

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ
ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА
ПО КАМЧАТСКОМУ КРАЮ

ДОКЛАД

об осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, федерального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае» за 2015 год

**г. Петропавловск-Камчатский
2016 год**

Деятельность Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю (далее – Управление) и ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае» (далее – ФБУЗ) в 2015 году осуществлялась в соответствии с основными направлениями деятельности Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека на 2015 год, в рамках которых были разработаны стратегические цели и задачи по осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также предусматривала реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и основополагающих документов Правительства Российской Федерации.

Одним из направлений в деятельности Управления и ФБУЗ являлась реализация нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, реализация Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ).

Итогом их реализации явилось обеспечение эффективности осуществления федерального государственного надзора в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в части предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований действующего законодательства.

Организация государственного контроля (надзора)

Сеть органов и организаций, осуществляющих и обеспечивающих федеральный государственный контроль (надзор) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и федеральный государственный надзор в сфере защиты прав потребителей в Камчатском крае, представлена Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Камчатскому краю и федеральным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае».

Таблица 1

Сведения об общем количестве отделов Управления

Показатели	Общее количество отделов (без учета территориальных отделов)	из них количество отделов, осуществляющих функции по контролю (надзору)	Количество территориальных отделов
Количество (ед.)	5	3	7

В структуре Управления по состоянию на 31.12.2014 имелось 5 отделов (организации надзора и юридической деятельности, санитарного надзора, эпидемиологического надзора, защиты прав потребителей, бухгалтерского учета и отчетности) и 7 территориальных отделов (в Елизовском районе и г. Вилючинске, в Усть-Большерецком районе, в Мильковском и Быстринском районах, в Соболевском районе, в Усть-Камчатском и Алеутском районах, в Тигильском и Олюторском районах, в Карагинском и Пенжинском районах).

Функции по контролю (без учета территориальных отделов) осуществляют 3 отдела: санитарного надзора, эпидемиологического надзора, защиты прав потребителей.

Функцию по обеспечению осуществления Управлением федерального государственного контроля (надзора) выполняет некоммерческая организация - федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае».

ФБУЗ отнесено к федеральным бюджетным учреждениям здравоохранения приказом Роспотребнадзора от 01.02.2011 №27 «Об утверждении Перечня подведомственных Роспотребнадзору федеральных бюджетных и казенных учреждений здравоохранения и науки» в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

ФБУЗ осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, актами Роспотребнадзора, а также Уставом, утвержденным приказом Роспотребнадзора от 21.03.2011 №286 (далее – Устав).

ФБУЗ в соответствии с Уставом осуществляет следующие виды деятельности:

- санитарно-эпидемиологические экспертизы, обследования, исследования, испытания, а также токсикологические, гигиенические и иные виды оценок и экспертизы (в том числе при действиях в условиях гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций);
- обеспечение работы по проведению социально-гигиенического мониторинга, формированию федерального и регионального информационного фонда данных;
- проведение статистического наблюдения в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, сфере защиты прав потребителей;
- обеспечение деятельности по государственному учету инфекционных заболеваний, профессиональных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), вызванных вредным воздействием факторов среды обитания в целях формирования государственных информационных ресурсов;
- обеспечение деятельности по регистрации лиц, пострадавших от радиационного воздействия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и других радиационных катастроф и инцидентов.

ФБУЗ аккредитовано Федеральной службой по аккредитации в качестве органа инспекции (аттестат аккредитации № RA.RU.710050 выдан 16.06.2015) в соответствии с областью аккредитации.

Информация об аккредитации ФБУЗ внесена в Реестр аккредитованных лиц 04.06.2015.

Таблица 2

Сведения о выполнении функции по обеспечению государственного надзора ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Камчатском крае»

Показатель	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Количество проверок, для обеспечения проведения которых привлекалось ФБУЗ - ВСЕГО (проверок, абс.)	285	362	647	246	305	551
Удельный вес проверок, для обеспечения проведения которых привлекалось ФБУЗ (%)	82,6	82,8	82,7	76,2	76,6	76,4

В 2015 году по сравнению с 2014 годом на 6,3% снизился удельный вес проверок, для обеспечения проведения которых привлекалось ФБУЗ. Наибольшее значение этого показателя отмечалось во 2 полугодии 2014 г. – 82,8%, наименьшее – 1 полугодии 2015 г. – 76,2%.

Внедрение риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также при подготовке ежегодных планов проведения плановых проверок является одной из приоритетных задач Управления.

Формирование планов надзорных мероприятий проводится с учетом наличия выраженной опасности на объекте надзора, «законопослушности» юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, полноты и своевременности исполнения ими предписаний, доли нестандартных проб, полученных в ходе лабораторных исследований на объекте, и наличия под воздействием уязвимых контингентов населения (детей, пожилых людей, инвалидов и т.п.).

В рамках оптимизации организации федерального государственного контроля (надзора) в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей проведена организационная работа по подготовке ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год, плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2015 год, принято участие в 2-х совещаниях с другими надзорными органами по формированию проектов планов проведения плановых проверок на 2015 год, согласованию сроков их проведения, организованными прокуратурой Камчатского края.

Утвержденным планом проведения плановых проверок на 2015 год предусматривалось провести 271 проверку в отношении 269 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Из плана проверок в соответствии с

действующим законодательством (в связи с реорганизацией, прекращением деятельности и снятия с налогового учета, с наступлением смерти индивидуального предпринимателя) были исключены 6 (2,2%) проверок в отношении 2-х индивидуальных предпринимателей и 4-х юридических лиц, в 2014 году – 4 (1,3%).

Структуру плана проведения плановых проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2015 год составляли: 31,4% проверок учреждений образования, 9,6% - учреждений здравоохранения, 21% - в сфере предоставления коммунальных, социальных и персональных услуг, 5,5% - предприятий по производству пищевых продуктов, 4,4% - предприятий общественного питания, 18,5% - торговли пищевыми продуктами, 6,6% - промышленных и сельскохозяйственных предприятий, 3% - проверки деятельности в сфере транспорта.

Всего в отчетном периоде проведена 721 проверка деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе 265 плановых и 456 внеплановых проверок.

Удельный вес выполнения плана проверок на 2015 год (без учета проверок, изъятых из плана в соответствии с законодательством), как и в прошлом году, составил 100%.

Формирование проекта плана проведения плановых проверок на 2016 год проводилось в соответствии с приказами Роспотребнадзора от 26.12.2014 №1302 «Об утверждении методических рекомендаций «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности территориальными органами Роспотребнадзора. Классификация видов деятельности и хозяйствующих субъектов по потенциальному риску причинения вреда здоровью человека для организации плановых контрольно-надзорных мероприятий», от 25.05.2015 №464 «О внедрении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность территориальных органов Роспотребнадзора», письмом Роспотребнадзора от 03.08.2015 №01/9158-15-27.

В соответствии с установленными требованиями, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, устранения избыточных административных барьеров для деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и совершенствования контрольно-надзорной деятельности Управлением и ФБУЗ в период формирования проекта плана на 2016 год проведена следующая организационная работа:

- приказом Управления от 01.06.2015 №102 в деятельность Управления внедрены МР 5.1.1.0097/1-14 «Риск-ориентированный подход к осуществлению контрольно-надзорной деятельности территориальных органов Роспотребнадзора» (далее – МР 5.1.1.0097/1-14), назначены должностные лица, ответственные за эту работу, утвержден план по внедрению;

- принято участие во Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Актуальные проблемы безопасности и анализа риску здоровью населения при воздействии факторов среды обитания» (г. Пермь, 13-15 мая 2015 г.), а также региональном совещании «О внедрении риск-ориентированного подхода в контрольно-надзорную деятельность территориальных

органов Роспотребнадзора» (г. Хабаровск, 4-5 июня 2015 г.), итоги которых обсуждены на совместном для специалистов Управления и Центра занятия 15.06.2015;

- проведено 3 семинара с должностными лицами Управления и специалистами Центра по отработке практических навыков по формированию регионального реестра субъектов и объектов надзора;

- проведено категорирование субъектов и объектов надзора, включенных в проект плана проверок на 2016 год, в зависимости от потенциального риска причинения ими вреда здоровью населения с использованием программного средства «Региональный реестр объектов надзора», разработанного Пермским ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения» Роспотребнадзора;

- сформирован региональный реестр ЮЛ и ИП, в отношении которых предусмотрено осуществление федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, по классам потенциального риска причинения вреда здоровью населения;

- осуществлялся еженедельный мониторинг выполнения плана по внедрению в деятельность Управления МР 5.1.1.0097/1-14.

Федеральным законом от 13.07.2015 №246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ в части особенностей формирования ежегодного плана проведения плановых проверок.

В частности, статьей 26¹ Федерального закона № 294-ФЗ определен порядок организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

В целях реализации положений указанной статьи Управлением проведен анализ результатов проверок деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление, прошло менее 3 лет. По результатам такого анализа в план на 2016 год включено 8 проверок деятельности предприятий торговли и общественного питания в отношении 5 индивидуальных предпринимателей и 3 юридических лиц, относящихся к категории малого предпринимательства.

Управлением подготовлены в установленном порядке и своевременно (до 01 сентября 2015 года) направлены в прокуратуру Камчатского края проекты ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год и плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год.

Первоначально планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год было запланировано провести 196 проверок в отношении 193 субъектов надзора (на 2015 год – 277 проверок в отношении 275 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В отчетном году прокуратурой Камчатского края из проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было изъято 3 проверки (1,5%), в 2014 году – 6 проверок (2,2%).

Причинами изъятия проверок из проекта плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год явились: прекращение деятельности юридического лица с 04.09.2015 (1 проверка) и ошибки в реквизитах юридических лиц (2 проверки).

Утвержденный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год содержит 193 проверки в отношении 190 субъектов, при этом 5,2% проверок субъектов, относящихся ко 2 классу опасности и 94,8% - к 3 классу опасности.

Применение методики риск-ориентированного подхода при подготовке плана проверок на 2016 год показало, что к объектам высокого класса опасности относятся лечебно-профилактические и образовательные организации, а также организации, осуществляющие деятельность по водоснабжению и водоотведению, проверка деятельности именно этих субъектов запланирована на 2016 год: 156 проверок из 193 включенных в план (80,8%), что на 18,8% больше, чем в 2015 году. При определении класса потенциальной опасности использовались повышающие коэффициенты для социально значимых субъектов (объектов) надзора.

Таким образом, в структуре плана проверок на 2016 год на первом месте находятся субъекты надзора, осуществляющие деятельность в сфере образования - 49,7% (на 18,3% больше прошлого года), втором - медицинские организации (23,8%, что на 14,2% больше, чем в 2015 году), третьем - предприятия, производящие пищевую продукцию (9,9%, что на 4,4% выше прошлого года). На 15,9% по сравнению с прошлым годом снизился удельный вес запланированных проверок предприятий торговли пищевыми продуктами.

После согласования с иными органами государственного и муниципального контроля (надзора) утвержденные вышеуказанные планы проверок на 2016 год в срок до 01.11.2015 были направлены в прокуратуру Камчатского края и Роспотребнадзор, в декабре 2015 года план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей размещен на официальном сайте Управления в сети Интернет.

В течение октября-декабря 2015 года и января 2016 года проверки из планов проведения плановых проверок прокуратурой не изымались.

Проектом плана проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления на 2016 год было предусмотрено 7 проверок, прокуратурой Камчатского края проверки не изымались.

Во исполнение письма Роспотребнадзора от 02.10.2014 №01/11505-14-27 с прокуратурой Камчатского края 13.01.2016 проведена сверка сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, проверки деятельности которых включены в план проведения плановых проверок на 2016 год.

При подготовке проекта плана проведения плановых проверок на 2015 год одной из проблем, по-прежнему, оставалось отсутствие порядка согласования сроков проведения проверок с другими органами государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, а также отнесение субъектов надзора к категории малого предпринимательства.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 294-ФЗ в 2015 году Управление осуществляло свою деятельность во взаимодействии с другими органами государственного и муниципального контроля (надзора), в том числе с: Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Камчатскому краю, Межрегиональным Управлением Росалкогольрегулирования по Дальневосточному федеральному округу, Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю, Управлением государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Дальневосточному федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Управлением Роскомнадзора по Камчатскому краю, Управлением государственного автодорожного надзора по Камчатскому краю, Инспекцией государственного экологического надзора Камчатского края, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу, Дальневосточным управлением Ростехнадзора, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Камчатскому краю, Управлением Росздравнадзора по Камчатскому краю, Северо-Восточным территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству, Государственной инспекцией труда в Камчатском крае, Агентством по ветеринарии Камчатского края, Агентством лесного хозяйства и охраны животного мира Камчатского края, Агентством занятости и миграционной политики Камчатского края, Министерствами экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, образования и науки Камчатского края, здравоохранения Камчатского края, природных ресурсов и экологии Камчатского края, администрациями муниципальных районов и сельских поселений Камчатского края.

Взаимодействие осуществлялось на этапах планирования, обмена информацией о результатах проведенных проверок.

**Взаимодействие Управления с другими органами государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

Показатели	Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора) (ед.)	Реквизиты и названия заключенных в течение отчетного года соглашений о порядке и формах взаимодействия территориальных органов Роспотребнадзора с другими органами государственного контроля (надзора) (вписать)
ВСЕГО	92	1. Соглашение о взаимодействии с ГУ МЧС России по Камчатскому краю от 16.01.2015 б/н. 2. Совместный с Управлением ФСКН России по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю, Камчатской таможней, Россельхознадзором по Камчатскому краю и Чукотскому АО, ФСБ России по Камчатскому краю План контроля за ввозом сельхозпродукции на территорию Российской Федерации в целях противодействия незаконному обороту наркотиков в условиях функционирования Таможенного союза от 30.04.2015. Продолжают действовать Соглашение о взаимодействии с Управлением Минюста России по Камчатскому краю от 10.01.2014 №8; План взаимодействия с пограничным управлением ФСБ России по Камчатскому краю от 18.09.2014; Соглашение о взаимодействии с Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю от 18.06.2014; План взаимодействия с Камчатской таможней от 23.10.2014

Всего за 2011-2015 годы между Управлением и перечисленными ниже органами и организациями заключено 13 соглашений о взаимодействии при осуществлении государственного контроля (надзора):

1. От 26.09.2011 с Камчатской таможней по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации и законодательства Таможенного союза в области санэпидблагополучия человека.

2. От 23.11.2011 с Министерством экономического развития и торговли Камчатского края, УМВД России по Камчатскому краю о взаимодействии в сфере оборота алкогольной продукции, в том числе выявления и пресечения фактов ее розничной продажи несовершеннолетним.

3. От 31.12.2011 с Северо-Восточным пограничным управлением береговой охраны ФСБ России.

4. От 17.07.2012 с Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу.

5. От 02.04.2013 с ГУ МЧС России по Камчатскому краю.

6. От 09.04.2013 с Министерством социального развития и труда Камчатского края.

7. От 01.10.2013 с ОАО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» и Федеральной таможенной службой Дальневосточного таможенного управления Камчатской таможней.

8. От 10.01.2014 №8 с Управлением Минюста России по Камчатскому краю.

9. От 18.09.2014 с пограничным управлением ФСБ России по Камчатскому краю.

10. От 18.06.2014 с Управлением Росприроднадзора по Камчатскому краю.

11. От 23.10.2014 с Камчатской таможней.

12. От 16.01.2015 с ГУ МЧС России по Камчатскому краю.

13. От 30.04.2015 с Управлением ФСКН России по Камчатскому краю, УМВД России по Камчатскому краю, Камчатской таможней, Россельхознадзором по Камчатскому краю и Чукотскому АО, ФСБ России по Камчатскому краю.

За 2015 год 92 плановые проверки проведены совместно с другими органами государственного и муниципального контроля, что составило 12,8% от общего числа проверок (2014 г. – 101 или 12,9%).

Таблица 4

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015г.	2015 год
Количество совещаний с объединениями субъектов предпринимательской деятельности (с региональными представителями "Опоры", другими общественными организациями малого и среднего предпринимательства, ассоциациями и т.д.)	9	10	19
Количество совместно принятых решений	9	10	19

На базе Управления функционируют Общественный совет по вопросам обеспечения прав и законных интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора (контроля), защиты прав потребителей на территории Камчатского края (далее – Общественный совет), а также Консультативный совет по защите прав потребителей (далее - Консультативный совет), членами которого являются представители НП «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», регионального отделения Аграрного Союза, Камчатской региональной общественной организации «Защита прав потребителей Камчатского края».

В течение 2015 года проведено по 2 заседания Общественного совета и Координационного совета (по 2 в обоих полугодиях).

На заседании Общественного совета рассмотрены вопросы о соблюдении интересов субъектов малого и среднего предпринимательства при осуществлении федерального государственного надзора по защите прав потребителей на территории Камчатского края.

Руководитель и заместитель руководителя Управления приняли участие в заседаниях Инвестиционного совета Камчатского края (из 11-ти заседаний 3 были непосредственно проведены по вопросам, касающимся выявления и снятия административных ограничений, связанных с ведением бизнеса на территории края), в работе VII съезда предпринимателей Камчатского края, Совета в сфере

развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края.

В 1 полугодии 2015 года заместитель руководителя Управления принял участие в совместном заседании Круглого стола с правозащитными и иными общественными объединениями и Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса при прокуратуре Камчатского края по теме «Отдельные вопросы ценообразования на продукты питания в Камчатском крае» с участием представителей некоммерческого партнерства «Ассоциация предприятий и предпринимателей Камчатки», фонда поддержки малого и среднего бизнеса «Содружество», Камчатского регионального отделения «Опора России», регионального отраслевого объединения работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», региональной общественной организации «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края» и др.

Принято участие в совместном с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе и Министерством по развитию Дальнего Востока Российской Федерации рабочем совещании по вопросу устранения административных барьеров в деятельности малого и среднего бизнеса.

В мае 2015 года Управление и ФБУЗ приняли участие в региональной выставке «Все для бизнеса-2015», организованной в рамках празднования Дня российского предпринимательства в Камчатском крае. В ходе выставки принято участие в проведении «круглых столов» по актуальным для предпринимателей вопросам.

Во 2 полугодии 2015 года руководитель Управления принял участие в совместном заседании Комиссии по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Камчатском крае и Штаба при губернаторе Камчатского края по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка в Камчатском крае с участием представителей регионального проекта «Народный контроль», регионального отделения Общероссийского общественного движения «НАРОДНЫЙ ФРОНТ ЗА РОССИЮ», а также в конференции, проводимой правительством Камчатского края по внедрению в крае Стандарта развития конкуренции в режиме «круглых столов» с участием представителей бизнес-сообщества.

С ноября 2014 года продолжает действовать соглашение с Палатой Уполномоченных в Камчатском крае, заключенное с целью информационного обмена о нарушении прав, свобод и охраняемых законом интересов граждан и субъектов предпринимательской деятельности, координации и объединения усилий в деятельности по предупреждению нарушений прав и законных интересов и обеспечению соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также субъектов предпринимательской деятельности в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка в Камчатском крае.

С июня 2014 года действует соглашение с Камчатской региональной общественной организацией по защите прав потребителей «Защита потребителя».

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)

Планируемое и фактическое выделение в 2015 году финансовых средств Управлению составило 103737 тыс. рублей (1 полугодие 2015 г. – 50649,0 тыс. рублей, 2 полугодие 2015 г. – 53088,0 тыс. рублей), что на 2845,6 тыс. рублей или 2,7% меньше, чем в 2014 году (1 полугодие 2014 г. – 53375,6 тыс. рублей, 2 полугодие 2014 г. – 53207,0 тыс. рублей).

Таблица 5

Финансовое обеспечение исполнения функции по осуществлению государственного контроля (надзора)

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Планируемое выделение бюджетных средств Управлению, тыс. рублей	53375,6	53207,0	106582,6	50649,0	53088,0	103737,0
Фактическое выделение бюджетных средств Управлению, тыс. рублей	53375,6	53207,0	106582,6	50649,0	53088,0	103737,0
Израсходовано бюджетных средств Управлением, тыс. рублей	39516,7	66507,1	106023,8	39475,0	64179,0	103654,0
из них на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей	25236,0	31690,0	56926,0	22644,0	32804,0	55448,0
Объем бюджетных средств, израсходованных ФБУЗ на обеспечение контрольных функций, тыс. рублей	25828,0	32806,0	58634,0	26939,0	31976,0	58915,0
Средняя стоимость одной проверки, тыс. рублей (без учета ее обеспечения)	73,1	72,5	72,8	70,1	82,4	76,9
Средняя стоимость одной проверки, тыс. рублей (с учетом ее обеспечения)	148,0	147,6	147,8	153,5	162,8	158,6

Объем израсходованных Управлением бюджетных средств по сравнению с 2014 годом снизился на 2369,8 тыс. рублей или 2,2% (1 полугодие 2015 г. – 39475,0 тыс. рублей, 1 полугодие 2014 г. – 39516,7 тыс. рублей, 2 полугодие 2015 г. – 64179,0 тыс. рублей, 2 полугодие 2014 г. – 66507,1 тыс. рублей).

В связи с уменьшением в 2015 году на 7,8% количества проведенных проверок, объем финансовых средств, израсходованных Управлением на исполнение функций по осуществлению государственного контроля (надзора), снизился на 1478,0 тыс. рублей или 2,6% (1 полугодие 2015 г. – 22644,0 тыс. рублей, 1 полугодие 2014 г. – 25236,0 тыс. рублей, 2 полугодие 2015 г. – 32804,0 тыс. рублей, 2 полугодие 2014 г. – 31690,0 тыс. рублей).

Объем бюджетных средств, израсходованных ФБУЗ на обеспечение контрольных функций, увеличился на 281 тыс. рублей или 0,5% (1 полугодие 2015 г.

– 26939,0, 1 полугодие 2014 г. – 25828,0, 2 полугодие 2015 г. – 31976,0, 2 полугодие 2014 г. – 32806,0), что связано с приобретением ФБУЗ дорогостоящего лабораторного оборудования, а также применением высокоэффективных методов лабораторных исследований для обеспечения надзора (контроля).

Средняя стоимость выполнения одной проверки в Управлении в 2015 году выросла на 4,1 тыс. рублей и составила 76,9 тыс. рублей (1 полугодие 2015 г. – 70,1 тыс. рублей, 2 полугодие 2015 г. – 82,4 тыс. рублей), в 2014 году - 72,8 тыс. рублей (1 полугодие 2014 г. – 73,1 тыс. рублей, 2 полугодие 2014 г. – 72,5 тыс. рублей) в связи с их более высокой трудоёмкостью.

Средняя стоимость одной проверки с учетом ее обеспечения ФБУЗ увеличилась на 10,8 тыс. рублей и составила в 2015 году 158,6 тыс. рублей (1 полугодие 2015 г. – 153,5 тыс. рублей, 2 полугодие 2015 г. – 162,8 тыс. рублей), в 2014 году - 147,8 тыс. рублей (1 полугодие 2014 г. – 148,0 тыс. рублей, 2 полугодие 2014 г. – 147,6 тыс. рублей).

Таблица 6

Сведения о штатной численности работников Управления, выполняющих функции по контролю (надзору), о квалификации работников Управления и о мероприятиях по ее повышению

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Штатная численность должностей государственных гражданских служащих, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), ставок	48	49	49	52	51	51
Фактическая численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору), человек	38	38	38	43	43	43
из них: имеющих классные чины государственной гражданской службы (количество человек на конец соответствующего отчетного периода, указанного по графам)	34	34	34	38	42	42
получивших дополнительное профессиональное образование по специальностям государственной гражданской службы за отчетный период (количество человек, прошедших профессиональную переподготовку, повышение квалификации и/или стажировку за конкретный период)		5	5		12	12
Средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных в отчетный период проверок (количество проверок)	9,1	11,5	20,6	7,5	9,3	16,8
Средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	X	X	23,5	X	X	17,3

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Количество проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения <i>учитывается по данным из формы № 1-15 (за 2014г. - из ф. № 1-14): сумма граф 4 и 5 по строке 01 таблицы 1)</i>	X	X	634	X	X	537
Численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения	X	X	27	X	X	31
Средняя нагрузка на одного работника по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей	X	X	39,7	X	X	30,5
Количество проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей <i>(учитывается по данным формы № 1-15)</i>	X	X	437	X	X	366
Численность работников, непосредственно выполняющих функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей	X	X	11	X	X	12
Средняя нагрузка на одного работника, непосредственно выполняющего функции по контролю (надзору), по общему количеству выполненных в отчетный период проверок и административных расследований	X	X	23,8	X	X	21,4

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю (надзору), составило в 2015 году 51 единицу (2014 г. - 49), из них 43 были укомплектованы (84,3%) (2014 г. - 77,6%), 8 - вакантных (2014 г. - 11).

В отчетном году 97,7% должностных лиц Управления имели классные чины государственной гражданской службы (2014 г. - 89,5%), 27,9% получили дополнительное профессиональное образование по специальности государственной гражданской службы (2014 г. - 13,2%).

В связи со снижением в 1,1 раза количества проведенных проверок и увеличением на 13,2% численности работников, непосредственно выполняющих функции по контролю, в 1,2 раза уменьшилась нагрузка на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) (по общему количеству выполненных проверок) - с 20,6 в 2014 году до 16,8 в 2015 году.

По этой же причине отмечается снижение нагрузки на одного работника:

- по количеству проверок за соблюдением законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения - в 1,4 раза (2015 г. - 17,3, 2014 г. - 23,5);

- по количеству проверок за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей - в 1,3 раза (2015 г. - 30,5, 2014 г. - 39,7);

- по количеству выполненных проверок и административных расследований - в 1,1 раза (2015 г. – 21,4, 2014 г. – 23,8).

Однако, необходимо отметить, что интенсивность нагрузки на специалистов значительно возросла в связи с изменением законодательства, регламентирующего требования к организации и проведению проверок (увеличение объема документооборота при проведении проверок, увеличение количества времени, затраченного на подготовку, согласование и проведение проверок, оформление их результатов и др.).

Проведение государственного контроля (надзора)

В отчетном периоде одной из задач, стоящих перед Управлением, являлась реализация нормативных правовых актов, направленных на совершенствование федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, реализация Федерального закона № 294-ФЗ с целью повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности, выполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, проведение проверок в пределах установленных сроков и временном ограничении пребывания на объектах.

Организация и проведение проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, а также взаимодействие с органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществлялось Управлением в соответствии с действующим законодательством, основу которого составляют положения Федерального закона №294-ФЗ.

В настоящее время Федеральный закон №294-ФЗ является системообразующим нормативным правовым актом в сфере осуществления функций по контролю и надзору. Неукоснительное соблюдение требований закона при проведении плановых и внеплановых проверок является основой для успешного развития бизнеса, улучшения экономической ситуации, благосостояния жителей региона.

В 2015 году сохранилась динамика к снижению количества проверок, как плановых, так и внеплановых.

Так, общее количество проверок, проведенных Управлением, сократилось в 1,1 раза по сравнению с 2014 годом (в обоих полугодиях 2015 года число проверок также уменьшилось в 1,1 раза по сравнению с аналогичными периодами 2014 года). Такая динамика сформировалась с 2009 года в связи с изменением законодательства, регламентирующего требования к организации и проведению проверок, а также с совершенствованием деятельности Управления по снижению административных барьеров в развитии предпринимательства.

Количество проведенных административных расследований увеличилось в 1,6 раза (со 124 в 2014 году до 200 в 2015 году).

При осуществлении федерального государственного надзора из общего количества проверок, проведенных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, 25,5% приходилось на проверки по защите прав потребителей (2014 год – 18,9%), на долю проверок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия – 49,2% проверок (2014 год – 44,1%), комплексные проверки составили 25,3% против 37% в 2014 году.

Доля выездных проверок от общего числа проведенных проверок осталась на уровне 2014 года и составила 97,6% (1 полугодие 2015 года – 97,8% проверок, 1 полугодие 2014 года – 95,7%, 2 полугодие 2015 года – 97,5%, 2 полугодие 2014 года – 99,1%).

Удельный вес документарных проверок в отчетном периоде, как и в 2014 году, составил 2,4%.

В течение отчетного периода 34,7% плановых выездных проверок проведено совместно с другими контролирующими органами (в 2014 г. – 33,8%).

Таблица 7

Сведения о проверках из формы №1-контроль за 2014-2015 годы

Сведения о проверках	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 г.	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 г.
Общее число проверок	345	437	782	323	398	721
из них:						
число плановых проверок	152	147	299	132	133	265
число внеплановых проверок	193	290	483	191	265	456
в т.ч.:						
по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	79	112	191	38	72	110
при возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде....		1	1		1	1
в случае нарушения прав потребителей	72	99	171	93	90	183
на основании приказов (распоряжений) руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации	42	77	119	59	101	160
на основании приказов (распоряжений) руководителя Управления, изданного в соответствии с требованиями органов прокуратуры		1	1	1	1	2
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля	51	50	101	37	55	92
Общее количество административных расследований	X	X	124	X	X	200

Сведения о проверках	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 г.	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 г.
Общее количество ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта РФ	4321	4321	4321	4031	4031	4031
Количество ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены плановые, внеплановые проверки	331	383	714	320	356	676
Общее количество заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок		1	1		1	1
из них количество заявлений, в согласовании которых было отказано		0	0		0	0

В структуре проведенных проверок отмечается рост на 1,4% по сравнению с 2014 годом количества внеплановых проверок (2015 год – 63,2%, 2014 год – 61,8%). Аналогичная ситуация сложилась и по полугодиям: 59,1% внеплановых проверок в 1 полугодии 2015 года против 55,9% в аналогичном периоде прошлого года и 66,6% во 2 полугодии 2015 года против 66,4% во 2 полугодии 2014 года.

Снизился удельный вес плановых проверок и составил 36,8% против 38,2% в 2014 году.

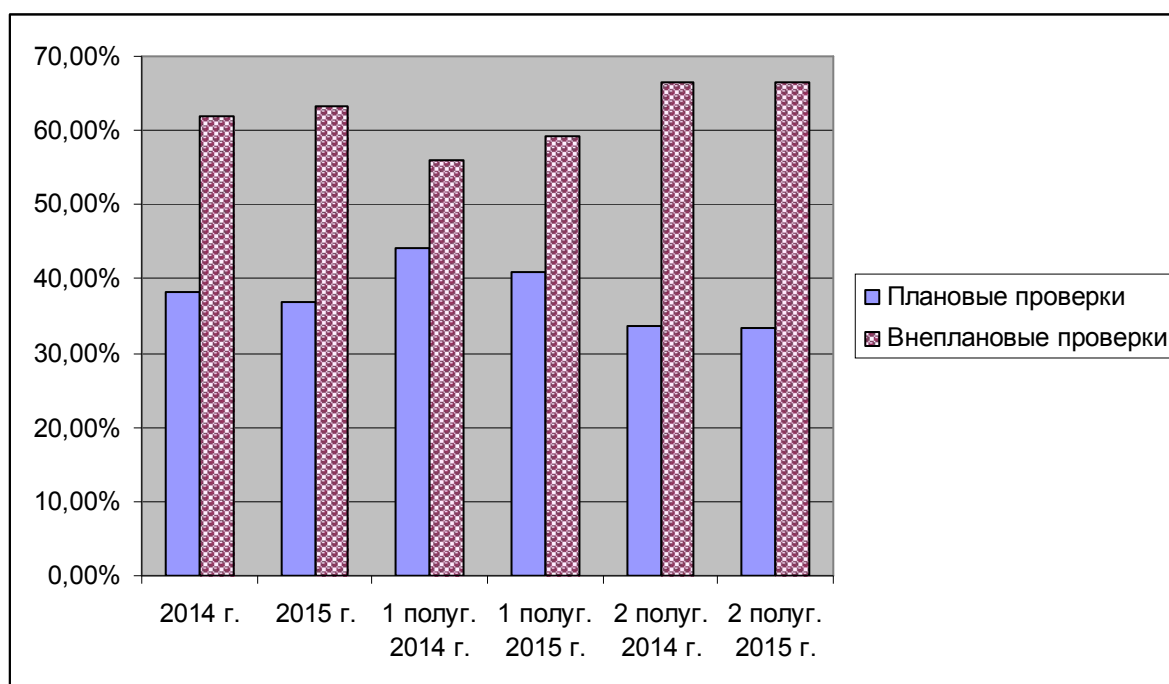


Диаграмма 1. Соотношение удельного веса плановых и внеплановых проверок в 2014-2015 годах и по полугодиям 2014-2015 годов

Основаниями для проведения в 2015 году внеплановых проверок в рамках реализации Федерального закона № 294-ФЗ стали:

- контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений – 24,1%, в 2014 г. – 39,5%;
- нарушения прав потребителей – 40,1%, в 2014 г. – 35,4%;

- приказы (распоряжения) руководителя Роспотребнадзора, изданные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 35,1%, в 2014 г. – 24,6%;
- приказы (распоряжения) руководителя Управления, изданные в соответствии с требованиями прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям – 0,4%, в 2014 году – 0,2%;
- угроза причинения вреда жизни, здоровью граждан – 0,2%, в 2014 году – 0,2%.

При увеличении на 1,4% общего количества внеплановых проверок, на 10,5% увеличилось число проверок, проведенных на основании приказов (распоряжений) руководителя Роспотребнадзора, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, на 4,7% - по вопросам нарушения прав потребителей.

В течение 2015 года, как и в предыдущий период, все проверки проведены с соблюдением сроков их проведения.

В отчетном году 76,4% проверок были проведены с привлечением экспертной организации (в 2014 году – 82,7%).

Из числа поданных в анализируемых периодах в прокуратуру заявлений о проведении внеплановых выездных проверок, отказов в согласовании не было.

В 2015 году продолжалось осуществление регистрации уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (далее – уведомления).

В настоящее время перечень работ и услуг, уведомление об осуществлении которых заявитель представляет в Роспотребнадзор, расширен до 68 работ и услуг в составе 28 видов деятельности.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (далее – постановление Правительства № 584), Управлением издан приказ от 10.08.2009 № 171 «Об организации приема и учета уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности», с 18 августа 2009 года уведомления регистрируются в едином реестре, 1 раз в 4 дня информация из реестра передается в ФБУЗ «Информационно-методический центр «Экспертиза» Роспотребнадзора в электронном виде, 1 раз в 10 дней информация из реестра размещается на официальном сайте Управления в сети Интернет.

По данным реестра за период с 2009 года по 31.12.2015 Управлением зарегистрировано и опубликовано 1270 уведомлений.

В 2015 году поступило 208 уведомлений, из них зарегистрировано 196 (94,2%). Отказано в регистрации уведомлений в 5,8% случаев (12 уведомлений), в 2014 году - 11,7% (28 уведомлений).

Основаниями для отказа в регистрации уведомлений явились неправильно оформленные бланки уведомлений, указанные заявленные виды деятельности не

подлежали регистрации в соответствии с постановлением Правительства № 584 и др.

Таблица 8

Работа Управления по приему, регистрации и учету уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности

УВЕДОМЛЕНИЯ						
№ п/п	Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год
1.	Поступило уведомлений всего / удельный вес от поставленных на налоговый учет),	159/9,8%	327/9,7%	353/15,4%	239/9,8%	208/9,9%
1.1.	из них зарегистрировано / удельный вес от числа поступивших в Управление	144/90,5%	304/93%	321/90,9%	211/88,3%	196/94,2%
2.	Вынесено постановлений по ст. 19.7.5-1/сумма штрафов (руб.)	23/82000	54/171200	13/34100	9/12500	8/26000
3.	Вынесено постановлений по ст. 19.7.5-2/сумма штрафов (руб.)	-	-	-	2/0	3/15000

В отчетном периоде за нарушение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем установленного порядка представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности составлено 9 протоколов по ч.1 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ, по 8 из них судом вынесены постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 26000 рублей.

За представление уведомлений, содержащих недостоверные сведения, составлено 3 протокола по ч.2 ст. 19.7.5-1 КоАП РФ. Судом вынесено 3 постановления о назначении административных наказаний в виде административных штрафов на сумму 15000 рублей.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с которым предусмотрено право заявителя на получение государственных услуг в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru), с 29 июня 2012 года осуществляется прием и учет уведомлений о начале отдельных видов работ и услуг в электронном виде через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – портал госуслуг).

В 2015 году через портал госуслуг поступило 4 уведомления о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности (в 2014 году - 7).

В целях активизации работы по информированию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о возможности заявителя направлять и регистрировать уведомления в электронном виде через портал госуслуг на главной странице сайта размещен баннер «Прием уведомлений в электронном виде», открывая который через ссылки сразу можно выйти на портал госуслуг, на Постановление № 584, Постановление Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 42 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о

начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений», Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 516 «О внесении изменений в Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений».

В 2015 году продолжалось взаимодействие между Управлением и краевым государственным казенным учреждением «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Камчатском крае» (далее – МФЦ) и его 23 дополнительными офисами, 5 филиалами и 2 отделениями по предоставлению государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства № 584. В отчетном периоде через МФЦ зарегистрировано 12 уведомлений.

Информация о приеме уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности через МФЦ размещена на официальном сайте Управления.

Количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых осуществляется на территории Камчатского края и подлежит государственному контролю (надзору), уменьшилась с 4321 в 2014 году до 4031 в 2015 году.

В 2015 году федеральный государственный надзор осуществлялся в отношении 16,8% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от общего количества субъектов, подлежащих государственному контролю (надзору), что на 0,3% больше, чем в 2014 году (16,5%).

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осталось на уровне 2014 года и составило 1,1 проверки. При этом в 1-ых полугодиях 2014 и 2015 годов этот показатель составлял 1,0.

Результаты проведенных в 2015 году проверок показали, что доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства и законодательства по защите прав потребителей, увеличилась на 4,4% и составила 95,3% против 90,9% в 2014 году. При этом, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, как и в 2014 году, составила 0,1%.

В 2015 году, как и в 2014 году, на одно юридическое лицо, индивидуального предпринимателя, в отношении которых в ходе проведения проверок выявлены правонарушения, приходилось в среднем 2,3 правонарушения.

Действия Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2015 году по результатам проведения 97,9% проверок (без учета внеплановых проверок по контролю исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) выявлено 1485 правонарушений (в 2014 году – 96,5% проверок и 1468 правонарушений). Наибольший показатель удельного веса проверок с выявленными нарушениями отмечался во 2 полугодии 2015 года – 98,5%, наименьший – в 1 полугодии 2014 года – 96,2%.

Эффективность плановых проверок (от общего числа проведенных плановых проверок) осталась на уровне 2014 года и составила 94,3%, при этом наибольший показатель отмечался во 2 полугодии 2014 года (95,9%), наименьший – в 1 полугодии 2014 года (92,8%).

Эффективность внеплановых проверок выросла на 2,1% и составила 100% против 97,9% в 2014 году (от общего количества внеплановых проверок без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены).

Таблица 9

Сведения о принятых Управлением мерах реагирования по фактам выявленных нарушений

Сведения о выявленных нарушениях и принятых мерах (из формы №1-контроль)	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок)	50,6%	58,9%	55,2%	52,4%	57,6%	55,2%
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	96,2%	96,7%	96,5%	97,2%	98,5%	97,9%
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями	89,9%	89,9%	89,9%	90,1%	89,8%	89,9%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	94,2%	94%	94,1%	94,9%	94,6%	94,8%

Сведения о выявленных нарушениях и принятых мерах (из формы №1-контроль)	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	0	0	0	0	0,3%	0,1%
Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, %	0	0	0	0	0	0
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, %	47,1%	52,9%	50%	50,0%	52,9%	52,0%
Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ТЫСЯЧ рублей	128,0	156,5	284,5	138,9	189,5	328,3

Структура выявленных правонарушений по результатам плановых и внеплановых проверок представлена следующим образом:

- увеличился на 2% удельный вес правонарушений обязательных требований законодательства от числа выявленных в ходе проведенных проверок правонарушений и составил 92,3% (в 2014 году – 90,%);

- уменьшился на 2,7% удельный вес правонарушений, связанных с невыполнением предписаний должностных лиц Управления и составил 6,9% против 9,7% в 2014 году;

- увеличился на 0,7% удельный вес правонарушений связанных с несоответствием сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям и составил 0,8% против 0,1% в 2014 году.

В структуре проведенных проверок в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия, как и прежде большая часть приходится на внеплановые проверки – 62%, отмечается некоторое увеличение по сравнению с 2014 годом (2014 год - 55,6%) за счет проверок, проведенных на основании распоряжения руководителя органа государственного контроля, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации.

В 2015 году структура обследованных объектов с выявленными нарушениями по видам деятельности осталась на уровне 2014 г. и представлена следующим образом:

- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 36,5% (2014 г. – 45,2%);

- деятельность в области здравоохранения, предоставлении коммунальных и персональных услуг – 33,4% (2014 г. - 22,7%);

- деятельность в детских и подростковых учреждениях – 24,0% (2014 г. - 21,9%);

- деятельность промышленных предприятий – 5,6% (2014 г. – 3,9 %);

- деятельность транспортных средств – 0,5% (2014 г. – 6,2%).

Результаты проведенных за 2015 год проверок показали, что 96,9% юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились проверки, осуществляют свою деятельность с нарушениями действующего санитарного законодательства (2014 г. – 94,2%).

По результатам проведенных проверок в 1,3 раза увеличилось число выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований: с 1685 в 2014 году до 2233 в отчетном периоде.

В среднем по Камчатскому краю в 2015 году выявлено 6,5 нарушений в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения на одну проверку с выявленными нарушениями (2014 г. – 5,2).

Удельный вес проверок, при которых выявлены нарушения требований санитарного законодательства, в 2015 году составил 96,9%, в 2014 году - 94,2%.

При проверках в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия нарушались требования Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» по ст. ст. 11, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 32, 34, 35, 36.

Наибольший удельный вес выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований отмечался:

- в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях – 21,8% (2014 г. -15,5 %);

- при эксплуатации производственных, общественных помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта – 21,1% (2014 г.- 22,8%);

- при организации питания в специально оборудованных местах – 13,9% (2014 г. -17,4%);

- при обороте пищевых продуктов, продовольственного сырья – 8,7% (2014 г.– 13,8%);

- при использовании водных объектов, используемых в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения – 4,2 %.

Из 344 проверок за соблюдением законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, при которых были выявлены правонарушения, в 92,7% случаев были выданы предписания (в 2014 году – 88,3%).

Нарушения санитарно-эпидемиологических требований установлены при проверках 86,1% объектов (2014 г. - 94,2%), составлено 1417 протоколов об административных правонарушениях (2014 г.– 1448), т. е. по 2 протокола на каждом объекте (2014 год – по 4,5 протокола).

По видам деятельности доля составленных протоколов от их общего числа составляет:

- деятельность по производству пищевых продуктов, общественного питания и торговли пищевыми продуктами – 42,1% (2014 г. - 40,9%);

- деятельность в области здравоохранения, предоставлении коммунальных и персональных услуг – 28,2% (2014 г. - 27,1%);

- деятельность детских и подростковых учреждений – 22,7% (2014 г.- 23,4%);

- деятельность транспортных средств – 4,2% (2014 г. – 5,7%);

- деятельность промышленных предприятий – 2,9% (2014 г. -2,9%).

В отчетном периоде было вынесено 100 (2014 г. – 58) постановлений главного государственного санитарного врача по Камчатскому краю о проведении медицинского осмотра, в соответствии с которыми отстранено от работы 146 человек (в 2014 г. – 73 человека).

В 2015 году за нарушения требований санитарного законодательства по 254 делам судами принято решение о назначении административного наказания. Удельный вес принятых решений от числа направленных дел составил 95,5%. (2014 г. – 87,9%).

Из них принято решений о назначении административного наказания в виде:

- административного приостановления деятельности – 12 (4,7%), в 2014 г. - 22 (6,2%);

- административного штрафа и конфискации – 8 (3,1%), в 2014 г. - 8 (2,2%);

- административного штрафа – 228 (89,8%), в 2014 г. - 326 (91,6%).

В суд подано 53 иска о нарушениях санитарного законодательства (2014 г. – 31), из 43 рассмотренных удовлетворено 42 (97,7%) (2014 – 31 - 100%).

В правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела направлен 1 материал плановой проверки в отношении индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность по предоставлению коммунальных персональных услуг в бане.

В 2015 году количество проведенных проверок в сфере защиты прав потребителей уменьшилось по сравнению с 2014 годом в 1,2 раза.

Удельный вес проверок, при которых не выявлены правонарушения, в общем количестве плановых и внеплановых проверок, снизился на 3,2% и составил 1,4% (в 2014 г. – 4,6%).

Количество выявленных нарушений законодательства о защите прав потребителей снизилось на 17,6% и составило 1313 нарушений против 1594 в 2014 году за счет проводимой Управлением и ФБУЗ превентивной работы по информированию предпринимателей о требованиях к реализации товаров (оказанию услуг, выполнению работ) посредством использования СМИ, официального сайта Управления, проведения просветительских семинаров с представителями малого бизнеса, проведения «круглого стола» с предпринимателями по темам «Актуальные вопросы законодательства в области защиты прав потребителей», «Законодательство в сфере технического регулирования».

При общем уменьшении в 1,2 раза числа проведенных проверок в сфере защиты прав потребителей, количество протоколов об административных правонарушениях снизилось на 3% и составило 651 в 2015 году против 672 в 2014 году.

В результате в 1,1 раза уменьшилось и количество протоколов об административных правонарушениях на 1 должностное лицо, непосредственно выполняющее функции по контролю (надзору) за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей, и составило 54,3 против 61,1 в 2014 году.

При этом, количество наложенных Управлением административных штрафов за нарушения законодательства в сфере защиты прав потребителей увеличилось в 1,2 раза. Сумма наложенных Управлением административных штрафов по сравнению с 2014 годом увеличилась в 2,2 раза, в том числе, и за счет того, что

вступили в силу технические регламенты практически на всю выпускаемую продукцию в отношении товаров народного потребления, в том числе и на группу промышленных товаров (бытовая техника, мебель, одежда и т.д.), за нарушение которых штрафные санкции выше на порядок, чем ранее установленные.

Приоритетными направлениями деятельности в сфере защиты прав потребителей в отчетном периоде определены первоочередные меры, призванные повысить гарантированный уровень защиты прав потребителей и минимизации соответствующих рисков (для жизни, здоровья и имущества потребителей), в первую очередь в таких областях гражданских правоотношений, как сфера предоставления финансовых, транспортных, туристских, жилищно-коммунальных услуг, а также в сфере оборота потребительских товаров.

В 2015 году по вопросам защиты прав потребителей поступило на 4,8% обращений меньше, чем в 2014 году.

В сфере финансовых услуг количество обращений по сравнению с 2014 годом уменьшилось в 1,6 раза. При этом основная масса жалоб потребителей поступила на незаконные действия страховых компаний при заключении договора обязательного автострахования – ОСАГО (навязывание дополнительных договоров страхования). Количество поступивших обращений в данной сфере уменьшилось за счет проведения мероприятий в рамках проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации».

В отчетном периоде количество заявлений граждан на предоставление туристических услуг по сравнению с 2014 годом уменьшилось в 1,4 раза, что произошло вследствие проводимой работы по информированию граждан в средствах массовой информации, размещения информации на сайтах Управления и ФБУЗ. При этом нарушения законодательства в данной сфере в 2015 году установлены в 100% проверенных предприятий, как и в 2014 году. Количество лиц, привлеченных к административной ответственности, уменьшилась в 1,6 раза.

В 2015 году произошел рост в 1,2 раза жалоб на нарушения прав потребителей при предоставлении жилищно-коммунальных услуг. Обращения поступали по вопросам качества оказания услуг по содержанию общего имущества дома, проведению ремонтов и высокие размеры платы за данные услуги, что, в свою очередь, явилось следствием ухудшения экономической ситуации в стране.

Произошел рост в 1,3 раза количества обращений граждан на нарушения их прав в сфере оказания транспортных услуг, в т.ч. авиаперевозчиками. По результатам рассмотрения обращений на услугу по авиаперевозкам Управлением к административной ответственности привлечено ПАО «АЭРОФЛОТ-РОССИЙСКИЕ АВИАЛИНИИ» за односторонний отказ от исполнения перевозки.

В ходе рассмотрения обращений количество возбужденных дел увеличилось в 1,2 раза по сравнению с 2014 годом (427 против 359).

В 2015 году удовлетворены требования потребителей в досудебном порядке на сумму 743,0 тыс. руб. (возврат уплаченной суммы за некачественный товар, обмен товара на аналогичный, ремонт бытовой техники и сотовых телефонов, устранение недостатков).

В 2015 году в 1,6 раза увеличилось количество поданных исков в защиту прав потребителей. Из числа рассмотренных исков все (100%) удовлетворены, в 2014 году удовлетворено судом 85,7%.

Иски в отношении конкретных потребителей находятся в стадии рассмотрения (перенесены на 2016 год до получения результатов экспертиз).

В 2015 году Управлением в соответствии с п.3 ст.40 Закона РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей», п.1 ст.47 ГПК РФ) дано 52 заключения по делам о защите прав потребителей, что в 1,2 раза меньше чем в 2014 году. Удельный вес дел, рассмотренных судом в пользу потребителей по заключениям Управления вырос на 0,6% и составил 92,3% против 91,7%.

Заключения даны по следующим видам деятельности:

- продажа непродовольственных товаров ненадлежащего качества - 13 (25,0%), 2014 г. - 33 (55%);
- жилищно-коммунальные услуги – 6 (11,5%), 2014 г. - 7 (11,7%);
- туристские услуги – 8 (15,4%), 2014 г. - 9 (15,0%);
- финансовые услуги (страховая деятельность, банковские услуги) – 8 (15,4%), 2014 г. - 2 (3,3%);
- услуги перевозок – 8 (15,4%), 2014 г. - 2 (3,3%);
- выполнение работ по договору бытового (строительного) подряда – 1 (1,7%);
- прочие 6 (10%).

В целом по Управлению, удельный вес плановых и внеплановых проверок, при проведении которых выданы предписания, остался на уровне 2014 года и составил 89,9%.

На фоне уменьшения в 1,1 раза количества проведенных проверок в 1,2 раза снизилось количество выданных предписаний по итогам проведенных плановых и внеплановых проверок (2015 год – 823, 2014 год – 971).

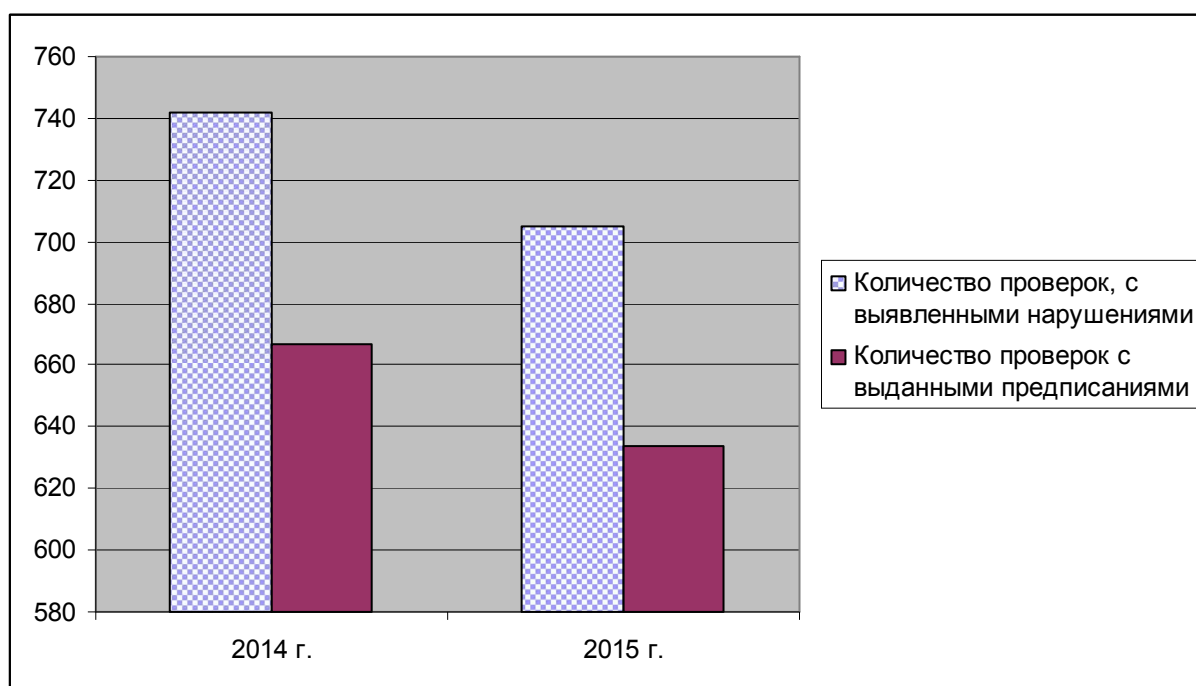


Диаграмма 2. Соотношение проведенных проверок с выявленными нарушениями и выданных по их результатам предписаний за 2014-2015 годы

В отчетном году, как и в предыдущий период, по итогам проведения 100% проверок по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях. В обоих полугодиях 2014-2015 годов удельный вес таких проверок также составлял по 100%. При этом:

- доля плановых проверок, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях составила 35,5% (в 2014 г. - 38%);
- доля внеплановых проверок, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, составила 64,5% (в 2014 г. - 62%).

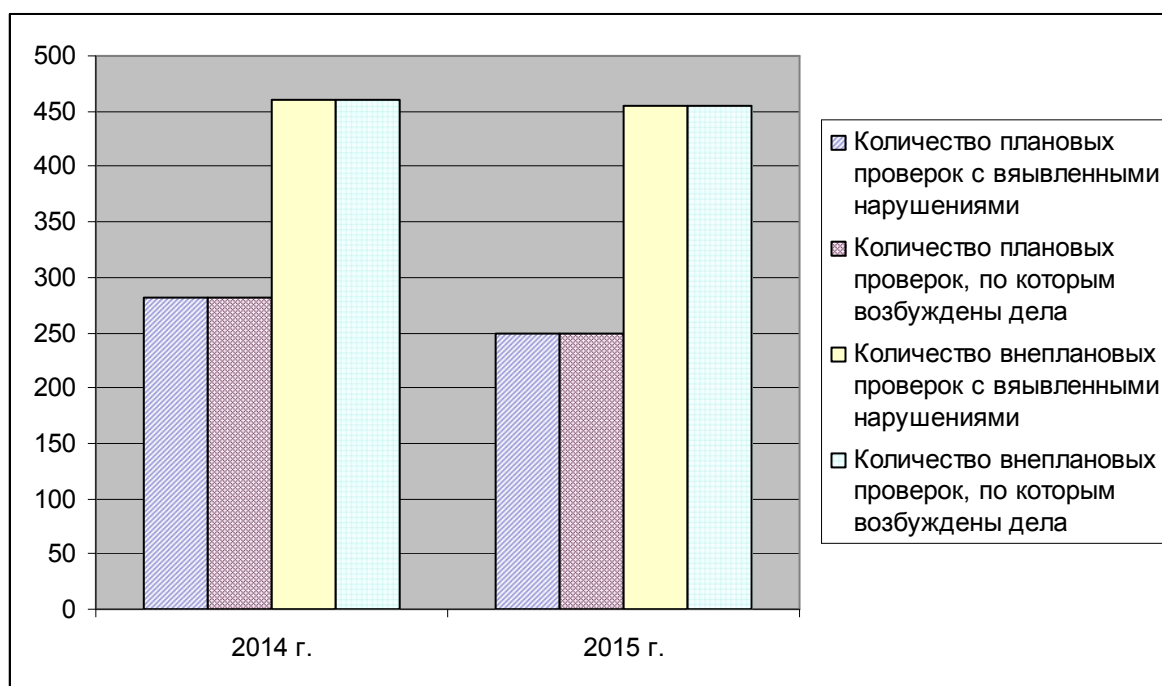


Диаграмма 3. Соотношение проведенных плановых и внеплановых проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях за 2014-2015 годы

В 2015 году должностными лицами Управления составлено 2068 протоколов об административных нарушениях, что на 2,5% меньше, чем в 2014 году (2120). При этом удельный вес протоколов в отношении юридических лиц остался на уровне 2014 года и составил 31,3% против 31,4%.

Из 94 возможных составов административных правонарушений, по которым должностные лица Роспотребнадзора уполномочены составлять протоколы, Управлением был использован 51 состав (54,3%), в 2014 году – 51 состав из 91 (56%).

Впервые в 2015 году использованы такие составы КоАП РФ, как: ч.2 ст. 14.4, ч.ч.1 и 2 ст. 14.7, ст. 14.26, ч.3 ст. 14.44, ч.ч.1 и 2 ст. 14.46, ч.1 ст. 19.4.1, ч.1 ст. 19.26.

Наибольшее количество протоколов об административных нарушениях составлено по ст. 6.3 – 17,5% (в 2014 году – 18,4%), ст. 6.4 – 14,5% (в 2014 году – 16,3%), ч.1 ст. 14.43 – 9% (в 2014 году – 8,1%), ч.1 ст. 6.7 – 7,3% (в 2014 году – 5,9%), ст. 14.15 – 6,4% (в 2014 году – 5,9%), ст. 6.6 – 6,3% (в 2014 году – 8,3%), ч.1 ст. 19.5 – 4,9% (в 2014 году - 8,2%).

В течение последних лет одной из приоритетных задач являлась задача по исключению из правоприменительной практики случаев квалификации

административных правонарушений по общим составам без учета специальных составов правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

Следует отметить, что в Управлении на протяжении ряда лет отмечается стойкая тенденция к снижению удельного веса статьи 6.3 КоАП РФ (2012 г. – 27,3%, 2013 г. – 19,3%, 2014 г. – 18,4%, 2015 г. – 17,5%, по Российской Федерации – 18,3%).

В 2015 году Управлением было возбуждено 296 дел по фактам нарушений требований к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам, ответственность за которые установлена статьями 14.43 – 14.46 КоАП РФ, что в 1,2 раза больше, чем в 2014 году.

По фактам нарушений требований, установленных нормами Федерального закона от 23.02.2013 №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», должностными лицами Управления составлено 69 протоколов об административных правонарушениях по статьям 6.24, 6.25, 14.53 КоАП РФ (в 2014 году – 39 протоколов). К административной ответственности привлечено 80 правонарушителей, в т.ч. 12 (15%) юридических лиц. Общая сумма штрафов составила 1035,0 тыс. рублей, в т.ч. 480,0 тыс. рублей на юридических лиц.

В 2015 году на 0,7% увеличилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, и составила 94,8% против 94,1% в 2014 году. Наименьшего значения данный показатель достиг во 2 полугодии 2014 года (94,0%), наибольший - в 1 полугодии 2015 года — 94,9%.

При общем снижении в 1,1 раза количества проведенных проверок, количество наложенных административных наказаний увеличилось на 3,6%. При этом в 1 полугодии 2015 года отмечается снижение количества административных наказаний в 1,1 раза по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, во 2 полугодии 2015 года – рост в 1,2 раза.

Таблица 10

Административные наказания, примененные в рамках надзорных мероприятий

Виды административных наказаний	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	738	724	1462	662	853	1515
Количество наложенных штрафов, ед.	690	687	1377	602	779	1381
Сумма наложенных штрафов, тысяч рублей	4 864	5 948	10 812	5971	8148	14119
Административное приостановление деятельности (ед.)	8	9	17	4	9	13
Административный штраф с конфискацией предмета административного правонарушения	7	10	17	29	22	51
Предупреждение (ед.)	33	18	51	27	43	70

Виды административных наказаний	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (количество проверок, ед.)	0	0	0	0	1	1
из них количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений применены меры уголовного наказания (количество проверок, ед.)	0	0	0	0	0	0

В структуре административных наказаний 91,2% приходится на административный штраф (в 2014 году – 94,2%). По полугодиям картина представлена следующим образом: в 1 полугодии 2015 года удельный вес административных штрафов уменьшился на 2,6% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, во 2 полугодии 2015 года – снизился на 3,6% по сравнению со 2 полугодием 2014 года.

В анализируемом периоде удельный вес предупреждений в общем числе назначенных административных наказаний вырос на 1,1% и составил 4,6% против 3,5% в 2014 году. При этом наибольшее значение данного показателя отмечалось во 2 полугодии 2015 года (5%), наименьшее – во 2 полугодии 2014 года (2,5%).

На 2,2% возросла доля применения в качестве наказания административного штрафа с конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения и составила 3,4% против 1,2%.

Незначительно на 0,3% уменьшилась доля административных наказаний в виде административного приостановления деятельности: 0,9% против 1,2% в 2014 году. Наиболее активно данный вид наказания применялся во 2 полугодии 2014 года (1,2%), менее интенсивно - в 1 полугодии 2015 года (0,6%).

На 1 проверку с выявленными нарушениями в 2015 году приходилось 2,1 административных наказания против 2,0 в 2014 году.

В структуре административных штрафов доля административных штрафов в отношении должностных лиц (в т.ч. на индивидуальных предпринимателей) осталась практически на уровне 2014 года и составила 73,3% против 73,8%. Соответственно и доля административных штрафов в отношении юридических лиц также осталась на уровне 2014 года: 26,7% против 26,2% в 2014 году.

В связи с увеличением в 2015 году количества наложенных административных наказаний, увеличилась в 1,3 раза и общая сумма наложенных штрафов по результатам проведенных плановых и внеплановых проверок и составила 14119,0 тыс. рублей (2014 год – 10812,0 тыс. рублей), при этом средний размер 1 наложенного административного штрафа также возрос в 1,3 раза и составил 10,2 тыс. рублей (2014 год – 7,9 тыс. рублей).

По субъектам административной ответственности средний размер наложенного административного штрафа в 2015 году составил:

- на должностных лиц (в т.ч. на индивидуальных предпринимателей) – 6,9 тыс. рублей (2014 г. – 5,0 тыс. рублей);

- на юридических лиц – 19,3 тыс. рублей (2014 г. – 15,9 тыс. рублей).

Среднее число наложенных штрафов на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), составило 32, в 2014 году – 36, при этом средняя сумма наложенного административного штрафа в расчете на 1 должностное лицо выросла в 1,2 раза и составила 328,3 тыс. рублей, в 2014 году – 284,5 тыс. рублей.

Удельный вес взысканных штрафов в 2014 году вырос со 100,7% в 2014 году до 103,6% в 2015 году.

За неуплату административных штрафов возбуждено 19 дел по ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ, в службу судебных приставов направлено 88 дел об административных правонарушениях для принудительного взыскания неуплаченных штрафов.

В целях предупреждения совершения новых правонарушений, в анализируемом периоде в порядке ст. 29.13 КоАП РФ внесено 183 представления об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, что в 1,4 раза больше, чем в 2014 году (130).

Количество дел об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы, уменьшилось в 1,5 раза (2015 г. - 387, 2014 г. - 584), что связано с наделением с ноября 2015 года должностных лиц Роспотребнадзора полномочиями самостоятельно рассматривать дела об административных правонарушениях по статьям 14.43-14.46 КоАП РФ, а не передавать их на рассмотрение в суд.

На 2,2% вырос удельный вес принятых судами положительных решений и составил 97,4% против 95,2% в 2014 году. При этом на 1,5% уменьшилась доля прекращенных судом производств по делам об административных правонарушениях от числа дел, направленных в суд (2015 г. – 2,6%, 2014 г. – 4,1%).

В 2015 году в 1,8 раза уменьшилось число обжалованных постановлений о назначении административных наказаний. Удельный вес отмененных судом постановлений снизился на 2,8% (с 17,1% в 2014 году до 14,3% в анализируемом периоде).

В 2015 году по результатам одной плановой проверки по фактам выявленных нарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела, меры уголовного наказания не применялись. В 2014 году в правоохранительные органы материалы дел по результатам проведенных проверок не направлялись.

В 2015 году, как и в 2014 году, все проверки проведены в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения.

В отчетном периоде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю в суде не оспаривались.

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о результативности и эффективности осуществления федерального государственного надзора в установленных сферах деятельности, об улучшении работы должностных лиц Управления по предупреждению, выявлению и пресечению административных правонарушений.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

По итогам работы Управления за 2015 год результативность и эффективность осуществления федерального государственного контроля (надзора) характеризуется следующими показателями (в рамках Федерального закона № 294-ФЗ):

1. Выполнение ежегодного плана проведения плановых проверок (без учета изъятых в соответствии с действующим законодательством), как и в 2014 году, составило 100%. Показатель достигнут за счет более детального подхода к планированию проведения проверок.

2. Рост на 0,3% по сравнению с 2014 годом доли юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки. При этом в 1-ых полугодиях 2015 и 2014 годов этот показатель составлял 7,9% и 7,7% соответственно, во 2-ых полугодиях 2015-2014 годов — 8,8% и 8,9% соответственно.

3. Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осталось на уровне 2014 года и составило 1,1. В 1-ых полугодиях 2015-2014 годов данный показатель составлял 1,0, во 2-ых полугодиях анализируемых периодов - 1,1.

4. В отчетном периоде, как и в 2014 году, доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, составила 0,1% (в 1-ых полугодиях 2015-2014 годов – не выявлены, во 2-ых полугодиях - 0,3%).

5. Рост на 1,4% доли проведенных внеплановых проверок в отчетном периоде. В обоих полугодиях 2015 года также прослеживалась эта тенденция: в 1 полугодии 2015 года удельный вес внеплановых проверок увеличился на 3,2% по сравнению с аналогичным периодом 2014 года, во 2 полугодии 2015 года – на 0,2%.

Рост произошел за счет увеличения числа внеплановых проверок, проведенных в соответствии с приказами (распоряжениями) руководителя Роспотребнадзора, изданными в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации (на 10,5%), а также по вопросам о нарушении прав потребителей (на 4,7%).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, доля проведенных внеплановых проверок выросла на 6,4% и составила 62% против 55,6% в 2014 году.

6. Удельный вес правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, остался на уровне 2014 года и составил 55,2%. Наибольший показатель отмечается во 2 полугодии 2014 года (58,9%), наименьший – в 1 полугодии 2014 года (50,6%).

7. Уменьшение доли внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений на 15,4%, при общем увеличении количества внеплановых проверок, на 1,4%.

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора удельный вес внеплановых проверок, проведенных в

рамках исполнения предписаний, снизился на 35,9% и составил 42,7% против 78,6% в 2014 году.

8. Увеличение на 5,9% доли внеплановых проверок, связанных с неисполнением ранее выданных предписаний, с 93,2% в 2014 году до 99,1% в 2015 году, что свидетельствует об усилении контроля за выполнением субъектами проверок предписаний должностных лиц Управления. Аналогичная тенденция отмечается и по полугодиям: 97,4% в 1 полугодии 2015 года против 92,4% в аналогичном периоде 2014 года, 100% во 2 полугодии 2015 года и 93,8% во 2 полугодии 2014 года.

9. Снижение на 4,9% доли выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (12,6% против 17,5% в 2014 году). Наибольшее значение этот показатель достиг во 2 полугодии 2014 года и составил 20% против 13,9% в аналогичном периоде 2015 года. Наименьшее значение – в 1 полугодии 2015 года: 10,8% против 13,8% в аналогичном периоде 2014 года. Показатель свидетельствует о добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при устранении выявленных нарушений обязательных требований.

10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, осталась на уровне 2014 года и составила 0,2%. Наибольший показатель - во 2 полугодии 2015 года – 0,4%.

11. Уменьшение на 1,4% доли проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены): 2,1% против 3,5% в 2014 году.

12. Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, остался на уровне 2014 года и составил 5,7%. Наилучший показатель достигнут во 2 полугодии 2014 года – 4,1%, наихудший – в 1 полугодии 2014 года – 7,2%.

13. В отчетном периоде при всех внеплановых проверках (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) были выявлены правонарушения (100%).

В 2014 году удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения, в общем количестве внеплановых проверок (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены) составлял 2,1%.

14. Увеличение на 1,4% доли проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, с 96,5% в 2014 году до 97,9% в отчетном периоде. Наибольшая результативность по этому показателю достигнута во 2 полугодии 2015 года – 98,5%.

15. Удельный вес проверок, при которых выданы предписания, в общем количестве плановых и внеплановых проверок с выявленными нарушениями, остался на уровне 2014 года и составил 89,9%. На фоне уменьшения в 1,1 раза количества проведенных проверок в 1,2 раза снизилось количество выданных предписаний по итогам проведенных плановых и внеплановых проверок. В 2015

году на 1 проверку с выявленными нарушениями выдано в среднем 1,2 предписания (в 2014 году – 1,3).

При осуществлении федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора удельный вес проверок, при которых выданы предписания, увеличился на 9,5%: в 2015 году – 92,7%, в 2014 году – 83,2%. В 2015 году на 1 проверку с выявленными правонарушениями выдано в среднем 1,5 предписания (2014 г- 1,8 предписания).

16. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, как и в 2014 году, составила 100%.

Данный показатель свидетельствует о неукоснительном исполнении должностными лицами Управления предусмотренных законодательством полномочий по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений при проведении проверок.

17. Увеличение на 0,7% доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания, с 94,1% в 2014 году до 94,8% в 2015 году. Наименьший показатель отмечался 1 полугодии 2014 года (94%), наибольший – в 1 полугодии 2015 года (94,9%).

18. В отчетном периоде по результатам 1 плановой проверки (0,1%) по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовного дела, меры уголовного наказания не применены; в 2014 году в правоохранительные органы материалы не передавались.

19. В органы прокуратуры, как и в 2014 году, направлено 1 заявление о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, согласовано.

20. В 2015 году, как и в предыдущем году, все проверки проведены в соответствии с требованиями законодательства о порядке их проведения.

Грубых нарушений Федерального закона №294-ФЗ, на основании которых результаты проведенных проверок могут быть признаны недействительными, в анализируемых периодах не допущено.

21. В связи со снижением в 1,1 раза количества проведенных проверок и увеличением на 13,2% численности работников, непосредственно выполняющих функции по контролю, в 1,2 раза уменьшилась нагрузка на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору) (по общему количеству выполненных проверок) – с 20,6 в 2014 году до 16,8 в 2015 году.

При этом интенсивность нагрузки на специалистов значительно возросла в связи с изменением законодательства, регламентирующего требования к организации и проведению проверок (увеличение объема документооборота при проведении проверок, увеличение количества времени, затраченного на подготовку, согласование и проведение проверок, оформление их результатов и др.).

В течение полугодий 2014-2015 годов нагрузка на 1 должностное лицо варьировала от 7,5 проверок в 1 полугодии 2015 года до 11,5 проверок во 2 полугодии 2014 года.

22. Рост в 2,1 раза количества изъятых из оборота партий продукции, производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований (2015 год – 393 партии, 2014 год – 184).

23. Рост на 2% удельного веса принятых судом решений о приостановлении деятельности (с 50% в 2014 году до 52% в 2015 году) произошел за счет более тщательной подготовки материалов дел, направляемых на рассмотрение в суды.

24. При общем снижении в 1,1 раза количества проведенных проверок, количество наложенных административных наказаний увеличилось на 3,6%.

На 2,2% возросла доля применения в качестве наказания административного штрафа с конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения и составила 3,4% против 1,2%; удельный вес административных штрафов снизился на 3% и составил 91,2% против 94,2%.

25. Увеличение в 1,2 раза суммы наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю: с 284,5 тыс. рублей в 2014 году до 328,3 тыс. рублей в 2015 году. Рост произошел за счет увеличения общего количества наложенных административных штрафов.

26. Увеличение на 2,9% удельного веса взысканной суммы штрафов со 100,7% в 2014 году до 103,6% в 2015 году произошло за счет планомерно проводимой работы с правонарушителями по уплате ими административных штрафов (активное выявление неплательщиков, направление материалов в службу судебных приставов для принудительного взыскания неуплаченных штрафов, а также законопослушность самих правонарушителей).

27. Увеличение в 1,3 раза среднего размера наложенного административного штрафа: с 7,9 тыс. рублей в 2014 году до 10,2 тыс. рублей в 2015 году. Наибольшее значение отмечается во 2 полугодии 2015 года (10,5 тыс. рублей), наименьшее – в 1 полугодии 2014 года (7,0%).

28. Рост в 1,4 раза среднего размера наложенного административного штрафа на должностных лиц (в т.ч. на индивидуальных предпринимателей): 6,9 тыс. рублей в 2015 году против 5,0 тыс. рублей в 2014 году за счет увеличения общей суммы наложенных административных штрафов.

29. Увеличение в 1,2 раза среднего размера наложенного административного штрафа на юридических лиц: 19,3 тыс. рублей в 2015 году против 15,9 тыс. рублей в 2014 году. Наибольшее значение достигнуто в 1 полугодии 2015 года (20,4 тыс. рублей), наименьшее – в 1 полугодии 2014 года (13,9 тыс. рублей).

30. Увеличение на 0,6% удельного веса судебных решений, вынесенных в пользу потребителей, по результатам участия в судебных заседаниях в целях дачи заключения по делу: с 91,7% в 2014 году до 92,3% в 2015 году.

31. Рост на 14,3% удельного веса удовлетворенных исков (заклучений), поданных в защиту неопределенного круга потребителей и в защиту группы потребителей от числа, рассмотренных судами (2015 г. – 100%, 2014 г. – 85,7%).

32. Увеличение на 2,1% удельного веса постановлений (решений) о привлечении к административной ответственности, вынесенных судебными органами по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях и иных материалов, направленных в суд Управлением (2015 г. – 97,4%, 2014 г. – 95,3%).

**Сведения о принятых Управлением мерах реагирования по фактам выявленных нарушений
в 2014-2015 годах**

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок ЮЛ и ИП (в % от общего количества запланированных проверок)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Доля ЮЛ, ИП, в отношении которых были проведены проверки (в % от общего количества ЮЛ, ИП, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации)	7,7%	8,9%	16,5%	7,9%	8,8%	16,8%
Среднее количество проверок проведенных в отношении одного ЮЛ, ИП	1,0	1,1	1,1	1,0	1,1	1,1
Доля ЮЛ, ИП, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан (в % от общего количества проверенных лиц)	0%	0,3%	0,1%	0%	0,3%	0,1%
Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок)	55,9%	66,4%	61,8%	59,1%	66,6%	63,2%
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего количества правонарушений, выявленных по итогам проверок)	50,6%	58,9%	55,2%	52,4%	57,6%	55,2%
Доля внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	40,9%	38,6%	39,5%	19,9%	27,2%	24,1%
Доля внеплановых проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписаний)	92,4%	93,8%	93,2%	97,4%	100,0%	99,1%
Доля выявленных при проведении внеплановых проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего количества выявленных правонарушений)	13,8%	20%	17,5%	10,8%	13,9%	12,6%
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0%	0,3%	0,2%	0%	0,4%	0,2%
Доля проверок, по итогам которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены)	3,8%	3,3%	3,5%	2,8%	1,5%	2,1%
Удельный вес плановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (в % от общего количества плановых проверок)	7,2%	4,1%	5,7%	6,8%	4,5%	5,7%

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Удельный вес внеплановых проверок, при которых не выявлены правонарушения (без учета внеплановых проверок, проведенных в рамках контроля исполнения предписаний, при которых предписания выполнены), в % от общего количества внеплановых проверок	1,1%	2,8%	2,1%	0%	0%	0%
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок)	96,2%	96,7%	96,5%	97,2%	98,5%	97,9%
Удельный вес проверок, при которых выданы предписания в % от общего количества плановых и внеплановых проверок с выявленными правонарушениями	89,9%	89,9%	89,9%	90,1%	89,8%	89,9%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего количества проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	94,2%	94%	94,1%	94,9%	94,6%	94,8%
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений материалы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)	0%	0%	0%	0%	0,3%	0,1%
Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего количества направленных в органы прокуратуры заявлений)		0%	0%		0%	0%
Доля проверок, проведенных с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего количества проведенных проверок)	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Количество проведенных проверок в год на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ед.	9,1	11,5	20,6	7,5	9,3	16,8
Удельный вес проверок, результаты которых признаны недействительными в связи с наличием грубых нарушений Федерального закона № 294-ФЗ, %	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Количество изъятых из оборота партий продукции (пищевой, непродовольственной), производимой, реализуемой с нарушением обязательных требований, ед.	62	122	184	207	186	393

Показатели	1 полугодие 2014 г.	2 полугодие 2014 г.	2014 год	1 полугодие 2015 г.	2 полугодие 2015 г.	2015 год
Удельный вес принятых судом решений о приостановлении деятельности, %	47,1%	52,9%	50%	50%	52,9%	52%
Сумма наложенных штрафов в расчете на 1 должностное лицо, выполняющее функции по контролю (надзору), ТЫСЯЧ рублей	128,0	156,5	284,5	138,9	189,5	328,3
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, %	112,8%	90,9%	100,7%	96,5%	108,8%	103,6%
Средний размер наложенного административного штрафа, ТЫСЯЧ рублей	7,0	8,7	7,9	9,9	10,5	10,2
Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в том числе на индивидуальных предпринимателей), ТЫСЯЧ рублей	4,4	5,6	5,0	7,1	6,7	6,9
Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц, ТЫСЯЧ рублей	13,9	18,2	15,9	20,4	18,7	19,3

Выводы и предложения по результатам федерального государственного контроля (надзора)

Федеральный государственный контроль (надзор) в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей Управлением в целом организован и осуществляется с соблюдением требований, установленных действующим законодательством.

Итоги деятельности Управления в 2015 году свидетельствуют о сохранении результативности и эффективности государственного контроля (надзора), а также положительной динамике в решении основных задач – охраны здоровья граждан, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны среды обитания человека, защиты прав потребителей.

Положительной тенденцией характеризуется и усиление мер, принимаемых должностными лицами Управления по пресечению нарушений обязательных требований, повышению ответственности хозяйствующих субъектов.

Основными задачами Управления на 2016 год остаются:

1. Обеспечение дальнейшего повышения эффективности и результативности осуществления мероприятий по контролю и надзору с поддержанием уровня показателей не ниже среднероссийских.

2. Безусловное выполнение требований законодательства при осуществлении федерального государственного контроля и надзора в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, лицензировании отдельных видов деятельности, государственной регистрации продукции, приеме и учете уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности.

3. Дальнейшее совершенствование деятельности по контролю (надзору) с

учетом риск-ориентированных подходов при планировании мероприятий по контролю (надзору).

4. Оптимизация мер, направленных на снижение табакокурения среди населения, в рамках Концепции демографической политики в Российской Федерации, включающих мероприятия по надзору за оборотом табачной продукции, обеспечение государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза.

5. Повышение эффективности лабораторно-инструментального обеспечения контрольно-надзорных мероприятий.

6. Обеспечение неукоснительного исполнения предусмотренных законодательством полномочий по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений при осуществлении проверок и их квалификацию в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, обеспечение адекватного применения полномочий в соответствии с действующим законодательством при выявлении нарушений.

7. Принятие необходимых мер по увеличению числа использованных составов КоАП РФ, относящихся к сфере деятельности Роспотребнадзора.

8. Укрепление законности в деятельности Управления, включающее в себя улучшение качества, своевременность и оперативность рассмотрения обращений граждан, оформление результатов контрольно-надзорной деятельности в соответствии с законом, недопущение коррупциогенных факторов при проведении мероприятий по контролю и производстве по делам об административных правонарушениях, проведение анализа правоприменительной практики в целях выявления противоречий правоприменения, причин, способствовавших принятию решений с нарушением законодательства и выработки мер по их устранению.

9. Безусловное выполнение плана проведения плановых проверок, проведение мониторинга его выполнения.

10. Совершенствование контроля за применением административных регламентов исполнения государственных услуг в установленной сфере деятельности, повышение качества исполнения государственных услуг, снижение административных барьеров.

11. Дальнейшее совершенствование судебной защиты потребительских прав граждан, в том числе неопределенного круга потребителей, за счет более действенного применения соответствующих гражданско-правовых механизмов в судах общей юрисдикции.

12. Повышение профессиональной грамотности должностных лиц Управления посредством проведения на постоянной основе занятий по вопросам соблюдения требований законодательства при исполнении функций и полномочий федерального государственного контроля (надзора).

13. Осуществление комплекса мер, направленных на повышение мотивации специалистов к эффективному исполнению функций и полномочий государственного контроля (надзора), на предупреждение коррупционных проявлений.

Предложения по результатам государственного контроля (надзора)

В целях совершенствования осуществления федерального государственного контроля и надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей необходимо:

1. Внести на рассмотрение вопрос о внесении изменений в:

1.1. Федеральный закон № 294-ФЗ:

- проведение проверок проводить без предварительного уведомления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или считать их уведомленными при направлении распоряжения (приказа) почтовым отправлением, независимо от того, получено оно или нет.

1.2. Положение о Роспотребнадзоре в части возможности проведения контрольной закупки при проведении мероприятий по контролю и надзору и рассмотрении обращений граждан.

1.3. Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом от 14.02.2009 №112 в части установления требований к санитарному содержанию и микроклимату транспортных средств.

1.4. Закон о защите прав потребителей, Гражданский Процессуальный кодекс РФ о направлении искового заявления уполномоченного органа в защиту прав неопределенного круга потребителей, группы потребителей и конкретного потребителя по месту нахождения (осуществления деятельности) юридического лица.

2. Разработать санитарные нормы и правила для аптечных учреждений, образовательных учреждений, оказывающих образовательную деятельность в высших и средних профессиональных учебных заведениях, по торгово-развлекательным центрам, автотранспортной отрасли, аэровокзалам гражданской авиации, по контролю за санитарным состоянием самолетов и вертолетов гражданской авиации, для хлебопекарной и кондитерской промышленности.

3. Внести предложения по разработке Технического регламента «О безопасности птицы и птицеводческой продукции», в котором предусмотреть возможность использования замороженного мяса птицы в образовательных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера, где отсутствуют предприятия, вырабатывающие охлажденное мясо птицы.

4. Внести на рассмотрение вопрос о разработке правил оказания услуг детям с использованием различных видов аттракционов (механических и немеханических).

Руководитель

Н.И. Жданова